

Riesgos del trabajo – Siniestros reconocidos versus juicios iniciados.

Análisis de la veracidad de lo expresado por la Unión de Aseguradoras de Riesgos del Trabajo

Por Adriana E. Séneca

Contadora Pública – Licenciada en Administración - U.B.A.- Especializada en Derecho del Trabajo y Riesgos del trabajo.- Conferencista y expositora en temas vinculados con el Derecho del Trabajo y los Riesgos del Trabajo.- Autora de numerosos artículos, investigaciones y ponencias vinculados a los tema de la especialidad- Docente-

“Una mentira no tendría ningún sentido a menos que sintiéramos la verdad como algo peligroso” Alfred Adler

El 15 de abril del corriente año, en El Cronista¹, la Unión de Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (UART) nuevamente afirma a modo de alerta: *"El incremento sostenido de la litigiosidad, a contramano de una **disminución sistemática en la cantidad de accidentes**, tiene un impacto directo sobre toda la estructura productiva argentina, afecta la empleabilidad, incrementa los costos de producción y, por ende, la competitividad del sector privado", "pone en situación de máxima tensión a un sistema que otorga cobertura de calidad a más de 10 millones de trabajadores"*.

A fin de indagar sobre la veracidad de lo manifestado por la UART, se analizaron las últimas estadísticas publicadas por la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) referidas a Siniestralidad (*Accidentabilidad*) y Conflictividad del sistema (*Litigiosidad*)², estimaciones de la Asociación de abogados y abogadas laboristas (AAAL) y estimaciones a nivel mundial de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)³.

Dinámica del Sistema de Riesgos del Trabajo (enero – diciembre 2024).

La cantidad promedio de trabajadores y trabajadoras cubiertos fue de **10.159.264**. La cantidad de casos notificados, es decir, a los que se les aceptó el carácter laboral del siniestro fue de **532.808**, que representa el **5.24%** de los cubiertos.

Los casos notificados por tipo de siniestro fueron:

Tipo de Siniestro	Cantidad	% s/Total
Accidentes de trabajo	326.511	61,28%
Enfermedades profesionales	28.613	5,37%
Accidentes in itinere	132.019	24,78%
Reingresos	45.665	8,57%
Total según SRT	532.808	100,00%

¹

<https://www.cronista.com/economia-politica/las-art-en-alerta-juicios-por-accidentes-laborales-tocarian-un-record-en-2025/>

² Informe provisorio de accidentabilidad laboral e Informe provisorio de enfermedades profesionales, ambos correspondientes al período: enero-diciembre 2024

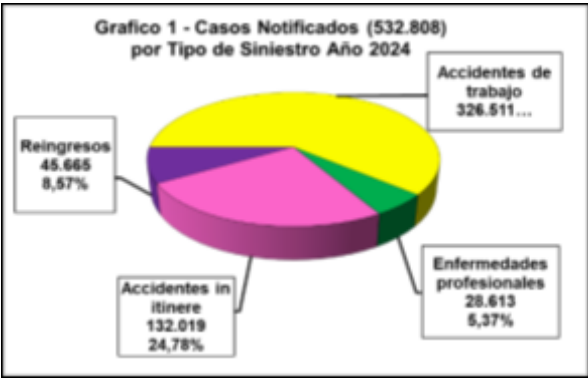
³ <https://www.ilo.org/es/resource/news/casi-3-millones-de-personas-mueren-por-accidentes-y-enfermedades#:> y <https://ilostat.ilo.org/es/blog/the-right-to-occupational-safety-and-health-still-unrealized/>

Cuadro 1

Casos notificados por tipo de siniestro

Se observa que las Enfermedades profesionales (EP) representan el 5,37% del total de siniestros notificados no mortales.

Si se suman el total de AT (326.511) más el total de EP (28.613), las EP no mortales representan el 8,06% del total de AT más EP.



Cuadro2

Cuadro 2

Proporción Enfermedades profesionales y Accidentes de trabajo

Enfermedades profesionales	28.613	8,06%
Accidentes de trabajo	326.511	91,94%
Total	355.124	100,00%

La forma de detección de las 28.613 EP es la siguiente:

Cuadro 3

Enfermedades profesionales según tipo de diagnóstico

Unidades Productivas	Cantidad	% s /Total
Examen periódico	7.335	25,64%
Consulta en Obra Social	7.081	24,75%
Consulta hospital público	8.331	29,12%
Prestador de ART	3.020	10,55%
Consulta en sanatorio, clinica o consultorio privado	2.097	7,33%
Consulta en ambulatorio no hospitalario (sala, CAP, etc.)	610	2,13%
Peritaje judicial	39	0,14%
Examen preocupacional	34	0,12%
Examen egreso	43	0,15%
Examen por ausencia prolongada	4	0,01%
Examen por transferencia de actividad del trabajador	2	0,01%
Comisión médica	10	0,03%
Sin datos	7	0,02%
Total	28.613	100,00%

Sólo 3.030 EP (3.020 Prestador de ART +10 Comisión médica) fueron diagnosticadas dentro del Sistema de Riesgos que representa el 10,59%. El 89,41% restante fueron diagnosticadas fuera del Sistema de Riesgos.

Del total de 532.808 casos notificados por todo siniestro, se les reconoció secuelas incapacitantes a 60.507, es decir, al 11,36%.



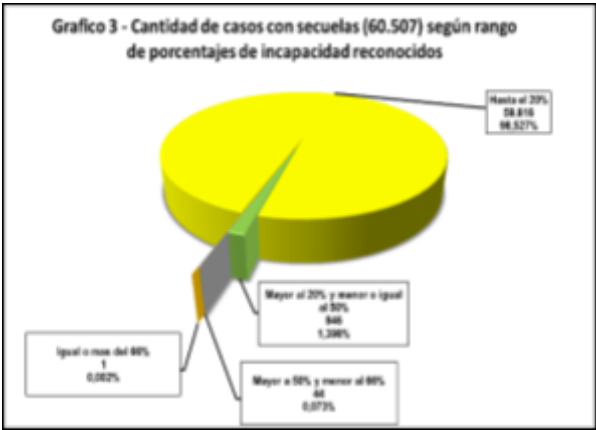
Los porcentajes de incapacidad reconocidos a los 60.507 casos con secuelas son los siguientes:

Cuadro 4

Rango de porcentajes de incapacidad

Rango % Incapacidad	TOTAL	% s/Total
Hasta el 20%	59.616	98,527%
Mayor al 20% y menor o igual al 50%	846	1,398%
Mayor a 50% y menor al 66%	44	0,073%
Igual o mas del 66%	1	0,002%
Totales	60.507	100,00%

reconocidos



La suma de los casos con **hasta 50%** de incapacidad laboral reconocida representa el **99,93%**, sólo al **0,07%** restante se les reconoció **más del 50%**.

Del total de **60.507** casos con secuelas incapacitantes reconocidas, corresponden a **EP** sólo **3.496** casos.

De esos **3.496** casos de EP, al **99,28%** se le reconoció **Hasta un 20%** de incapacidad, al **0,72%** de los casos **Más del 20% y menor o igual al 50%** y a **ninguno más del 50%**.

Resulta válido recordar que en incapacidades de **Hasta el 50%** no está previsto ningún pago único y, si el accidente no fue en el lugar de trabajo o el damnificado no estaba a disposición del empleador, tampoco recibirá el adicional de pago único del 20%.

Si se analizan los **casos mortales** según las estadísticas de la SRT, las causadas por **AT** fueron **288** y las por **EP** sólo **3**. Es decir, por cada 100 muertes por AT ocurrió, apenas más que, una muerte por EP. Del total de AT y EP mortales las por **AT** representan el **98,97%** y las por **EP** sólo el **1,03%**

Cuadro 5

Fallecidos por tipo de siniestro SRT - Año 2024

Tipo de siniestro	Casos	% s/Total
Accidentes de trabajo	288	54,65%
Enfermedades profesionales	3	0,57%
Reingresos	2	0,38%
Accidentes "in itinere"	234	44,40%
Totales	527	100,00%

En Muertes por EP respecto a las por AT

Tipo de siniestro/Enfermedad	Casos	% s/Total
Accidentes de trabajo	288	98,97%
Enfermedades profesionales	3	1,03%
Totales	291	100,00%

Cuadro 6

Fallecidos por AT y EP según SRT

Conflictividad del Sistema de Riesgos del Trabajo (año 2024).

En el período enero a diciembre 2024, se iniciaron **124.424** juicios siendo, las contingencias reclamadas las siguientes:

Cuadro7

Juicios según contingencia reclamada

Contingencia reclamada	TOTAL	% s/Total
Accidentes de trabajo	62.105	49,91%
Accidentes in itinere	25.439	20,45%
Enfermedad Profesional	36.155	29,06%

Enfermedad fuera del listado	725	0,58%
Total	124.424	100,00%

Los juicios por EP (36.155) más los por EP fuera del listado (725) representan el **29,64%** del total de reclamos judiciales.

El detalle de los juicios según el Objeto del reclamo es el siguiente:

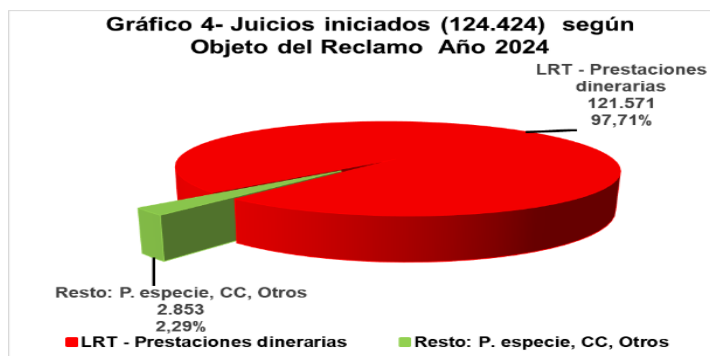
Cuadro 8

Juicios según Objeto del reclamo

Año 2024

Objeto del reclamo	TOTAL	% s/Total
LRT - Prestaciones dinerarias	121.571	97,71%
LRT - Prestaciones en especie	120	0,10%
LRT - Otros	147	0,12%
CC - Art 1072	35	0,03%
CC - Responsabilidad de la entidad empleadora	21	0,02%
CC - Responsabilidad de la entidad empleadoraOtros	/	2.20065
Sin datos		
Total	124.424	100,00%

Se observa que el 97,71% de los juicios iniciados (121.571) tiene como objeto del reclamo las prestaciones dinerarias de la LRT.



Si se analizan los **105.653** juicios iniciados **reclamando porcentajes de incapacidad**, resulta que en **102.242** casos (**96,77%**) el porcentaje de incapacidad reclamado es **igual o menor al 50%**, y en **3.411** casos (**3,23%**) es **mayor a 50%**.

Cuadro 9

Juicios según rango de porcentaje de incapacidad reclamado

Rango % Incapacidad	TOTAL	% s/Total
Hasta el 10%	16.031	15,17%
Mayor al 10% y menor o igual al 20%	35.338	33,45%
Mayor al 20% y menor o igual al 30%	31.067	29,40%
Mayor al 30% y menor o igual al 40%	14.415	13,64%
Mayor al 40% y menor o igual al 50%	5.391	5,10%
Mayor a 50% y menor al 66%	2.113	2,00%
Igual o mas del 66%	1.298	1,23%
Totales	105.653	100,00%

Siniestrabilidad laboral según estimaciones a nivel mundial de la OIT y a nivel local de la AAAL.

“Cerca de tres millones de trabajadores mueren cada año debido a accidentes y enfermedades relacionados con el trabajo, un aumento de **más del 5 por ciento** en comparación con 2015...”. “La mayoría de estas muertes relacionadas con el trabajo, un total de **2,6 millones**

de muertes, se deben a enfermedades relacionadas con el trabajo. Los accidentes laborales son responsables de otras 330.000 muertes, según el análisis.” OIT ^{4 5}

Considerando lo manifestado por la OIT, respecto a los casos mortales, surge que del total de muertes por AT y EP en conjunto, las muertes por **EP** son el **88,74%** y las por **AT** el **11,26%**.

Cuadro 10

OIT - Casos mortales	Cantidad	% s/Total
Enfermedades Profesionales	2.600.000	88,74%
Accidentes de Trabajo	330.000	11,26%
Total	2.930.000	100,00%

Es decir, por cada muerte por AT, ocurren **7,88** muertes por EP (2.600.000 dividido 330.000). En otras palabras, la **EP mortales** son un **788%** superiores a los **AT mortales**.

Y lo que resulta alarmante es que en el mundo **cada 10 segundos y medio muere una persona a causa de su trabajo**.

En nuestro país, según surge del **Cuadro 6**, del total de **muertes** por AT y EP, las EP representan sólo el **1,03%** y las por AT el **98,97%**.

Sin lugar a dudas, no sólo las proporciones en nuestro país están invertidas, sino que además resultan totalmente alejadas de las proporciones estimadas a nivel mundial de la OIT.

Respecto a los casos **no mortales**, según lo manifestado por la OIT en el año 2013, del total de casos por AT y EP en conjunto, las **EP** representaban el **33,54%**.

Cuadro 11 2013

OIT - Casos NO mortales	Cantidad	% s/Total
Enfermedades Profesionales	160.000.000	33,54%
Accidentes de Trabajo	317.000.000	66,46%
Total	477.000.000	100,00%

En el año **2013** la **OIT** estimaba que los casos de **EP mortales** ascendían a **2.020.000**, y en el año **2023** esa cifra trepaba a **2.600.000**, lo que representa un **25,16%** de incremento.

Si se aplica ese mismo porcentaje de incremento a la **EP no mortales** (aunque seguramente fue superior) éstas últimas ascendería a **205.940.594**, los **casos no mortales de AT**, también según estimaciones de la OIT del año 2023, fueron de **395.000.000**, en consecuencia la proporción de EP y AT no mortales se ubicaría en **34,27%**, algo superior al **33,54%** del año 2013.

**Cuadro 12
2023**

OIT - Casos NO mortales	Cantidad	% s/Total
Enfermedades Profesionales	205.940.594	34,27%
Accidentes de Trabajo	395.000.000	65,73%
Total	600.940.594	100,00%

En nuestro país, en el año **2024** las **EP no mortales** representaban un **8,06%** del total de EP más AT no mortales (**Cuadro 2**), porcentaje, sin dudas, muy inferior al **34,27 %** estimado por la OIT en el año 2023 y al **33,54%** estimado en el año 2013.

Según estimaciones de la AAAL un **15%** del total de casos notificados por **AT** no son reconocidos por las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (ART) y respecto a las **Reagravaciones** los casos no cubiertos son del orden del **5%**. El término Reagravaciones se refiere a los casos en que, habiéndose determinado, en sede administrativa o judicial, un porcentaje de incapacidad permanente total (IPT) se ha indemnizado a la víctima y, luego de cierto tiempo, se produce una

⁴ <https://www.ilo.org/es/resource/news/oit-pide-redoblar-esfuerzos-por-salud-y-seguridad-en-el-trabajo-en-las>

⁵ <https://ilostat.ilo.org/es/blog/> <https://ilostat.ilo.org/es/blog/the-right-to-occupational-safety-and-health-stillunrealized/>

reagravación o aumento de la incapacidad que padece a causa del siniestro. En las estadísticas de la SRT no aparecen casos de Reagravaciones.

Estimación de la cantidad de casos no mortales y mortales no cubiertos por el Sistema de Riesgos (Año 2024)

Los cálculos se realizaron considerando la información de las estadísticas de la SRT, a la luz de las estimaciones de la OIT a nivel mundial y de la AAAL a nivel local.

El total de casos **no mortales**, por todo tipo de siniestro, no cubiertos por el sistema ascendería en el año 2024 al menos a **234.216**.

Cuadro 13
Casos no mortales no cubiertos por el Sistema de riesgos del trabajo por tipo de siniestro

Casos notificados	SRT		Ajustes		Total Ajustados	
	Cantidad	% s/Total	Cantidad	Fuente	Cantidad	% s/Total
Accidentes de trabajo	326.511	61,28%	48.977	AAAL	375.488	48,95%
Enfermedades profesionales	28.613	5,37%	160.882	OIT	189.495	24,71%
Accidentes in itinere	132.019	24,78%			132.019	17,21%
Reingresos	45.665	8,57%			45.665	5,95%
Reagravaciones	0	0,00%	24.357	AAAL	24.357	3,18%
Total según SRT	532.808	100,00%	234.216		767.024	100,00%

El total de casos no mortales de **AT** no cubiertos, ascendería en 2024 a **48.977** y surge de aplicar el 15% sobre los 326.511 casos de AT notificados según la SRT.

Respecto a las EP no mortales, si la cantidad de casos de AT no mortales ajustados, según lo expresado en el párrafo anterior, resultaron ser de 375.488, y se aplican las proporciones de EP/AT según las estimaciones de la OIT, expuestas en el **Cuadro 11**, resulta que el total de casos de EP reconocidas debería haber sido **189.495**, si se le restan los 28.613 reconocidos, resulta que **160.882 de EP no mortales no fueron cubiertos por el sistema**.

Cuadro13

Relacion AT y EP en valores ajustados	Cantidad	% s/Total
Accidentes de trabajo	375.488	66,46%
Enfermedades profesionales	189.495	33,54%
Total AP y EP	564.983	100,00 %

Si bien en el año 2023 la OIT estimaba que las EP representaban el 34,27% (**Cuadro12**), se utilizó la proporción del 33,54% estimada en el año 2013, para asegurar la objetividad de los cálculo.

Para los casos de **Reagravaciones** se aplicó sobre sobre el Total de casos notificados según la SRT, excluidos los Reingresos, el 5% estimado por AAAL. Resultando que **24.357 Reagravaciones no fueron cubiertas**.

En referencia a la estimación de los **casos mortales** por **AT** no cubiertos, se estimaron considerando el índice de letalidad publicado por la SRT aplicado a los **48.977 AT no cubiertos**, resultando que **43** muertes por **AT** quedaron **sin cobertura**.

El cálculo de los **casos mortales** por **EP**, se efectuó considerando que la OIT estima que a nivel mundial **por cada muerte por AT, se producirían 7,88 muertes por EP (Cuadro10)**.

Al total ajustado de muertes por AT de 331 se lo multiplicó por 7,88, resultando que el total de muertes por EP debería haber sido 2.608, si se restan los 3 casos mortales de EP cubiertos por el sistema, surge que **2.605 muertes por EP no fueron cubiertas** por el sistema.

Cuadro14

AT y EP mortales ajustados

	SRT		Ajustes		Total Ajustados		Relación Ep/AT
	Cantidad	% s/Total	Cantidad	Fuente	Cantidad	% s/Total	
AT	288	98,97%	43	OIT	331	11,26%	7,88
EP	3	1,03%	2.605	OIT	2.608	88,74%	
Total	291	100,00%	2.648		2.939	100,00%	

Si se suman los casos **no cubiertos** de 234.216 siniestros no mortales (Cuadro 13), con los 2.648 casos mortales (Cuadro 14), resulta que el **total de casos no cubiertos** por el Sistema de riesgos del trabajo ascendería, al menos, a **236.864 casos**.

Lamentable y llamativamente la SRT no informa la cantidad de casos a los que no se les reconoció el carácter laboral del siniestro, y en consecuencia no fueron cubiertos.

Conclusiones

Si se tiene en cuenta:

- 1- Que **163.487 casos de EP no mortales y mortales habrían quedado sin cobertura** y se los compara con los **36.880 juicios** en los que la contingencia reclamada fue **Enfermedades Profesionales listadas y no listadas** (aunque esos 36.880 juicios incluyen los por diferencias en el porcentaje de incapacidad reconocida) , resulta que menos del **22,56%** de los casos no reconocidos iniciaron un reclamo judicial, mientras que más del **77,44%** es decir más que **126.607** casos no lo hizo, a pesar que para obtener la cobertura la única vía posible era una acción judicial.
- 2- Que respecto a la forma de diagnóstico de las EP notificadas solo el **10,59%** fueron efectuadas por el sistema y el **89,41%** por fuera del sistema.
- 3- Que del total de casos notificados, sólo al **11,36%** **se les reconoció secuelas incapacitantes**, que representa el **0,60 %** del total de trabajadores y trabajadoras cubiertas y cotizantes.
- 4- Que del total de casos a los que se les reconoció secuelas incapacitantes, al **98,53 %** se les reconoció sólo “**Hasta el 20%**”, y al **1,40%** de los casos “**Mayor al 20% y menor o igual al 50%**”. Es decir al **99,93%** **no se les reconoció una incapacidad mayor al 50%**.
- 5- Que del total de **124.424 juicios iniciados** en 2024, en **121.571 reclamos**, es decir el **97,71%**, el objeto fue **LRT – Prestaciones dinerarias**, y de éstos últimos, **105.653 juicios fueron por porcentajes de incapacidad**, que representa el **86,91%** (se deduce que incluye los casos, que habiéndose reconocido el carácter laboral del siniestro, existe desacuerdo en los porcentajes de incapacidad reconocidos o bien no se les reconoció ninguna secuela incapacitante) y que los **15.918 (13,09%) juicios** restantes se originarían porque se desestimó el carácter laboral del siniestro o bien por diferencias en la liquidación de las prestaciones dinerarias, la SRT no brinda esta información.
- 6- Que del total estimado de **236.864 casos mortales y no mortales no cubiertos** por el sistema, **163.487** corresponderían a EP (mortales y no mortales) y **73.377** casos al resto de los siniestros (mortales y no mortales) y si se comparan éstos últimos con el total de los **15.918 juicios** determinados en el punto 4-, a efectos de que el análisis no pierda objetividad (aunque incluirían los por diferencias en la liquidación de las prestaciones dinerarias) resulta que **sólo el 21,69% inicio una**

acción judicial para su reconocimiento, mientras que el **78,31%** restante **no lo hizo**.

Se concluye que lo manifestado por la UART adolece de falta de veracidad, ya que:

1. La supuesta “**disminución sistemática en la cantidad de accidentes**” no obedece a una menor siniestralidad sino a que las ART actúan en forma refractaria en cuanto al reconocimiento del carácter laboral del siniestro.
2. La supuesta “**cobertura de calidad**” no es tal, en términos de prevención y eficacia, teniendo en cuenta que del total de **28.613** de EP diagnosticadas sólo el **10,59%** fue realizado por el **Sistema de riesgos**, mientras que el **89,41%** fue por fuera del sistema.
3. La cantidad de **EP no mortales y mortales** reconocidas resulta alarmantemente inferior a las estimaciones a nivel mundial de la OIT.
4. El porcentaje de incapacidad reconocido en el **98,53%** de los casos es sólo de **Hasta 20%**.
5. Desde las ciencias matemáticas ha quedado demostrado que el inicio de un reclamo judicial referido a un siniestro o enfermedad laboral, en la inmensa mayoría de los casos, no obedece ni a lo que ofensivamente denominan “*industria del juicio*”, ni a que el “*sistema judicial beneficia la litigiosidad*”, ni a que “*los peritos muchas veces inflan los montos porque sus haberes son un porcentaje del resultado final*”⁵, sino a que el sistema actúa en forma refractaria dejando, cada año, sin cobertura a cientos de miles de damnificados.

A modo de cierre se recomienda a la UART y a sus asociadas, que analicen los innumerables informes, estimaciones y recomendaciones de la OIT, a fin de comprender y subsanar las falencias del Sistema de Riesgos del Trabajo, en primerísimo lugar en pos de prevenir eficazmente un Derecho humano fundamental como lo es, la salud y la vida de las personas que trabajan, y en el caso de que ésta resulte ineficaz en brindar una apropiada cobertura y un resarcimiento adecuado y, en segundo lugar, como la única vía idónea para disminuir la cantidad de juicios originados justamente por esas falencias.

⁵ https://www.clarin.com/economia/industria-juicio-bajan-siniestros-crecen-demandas-aseguradoras_0_W1yPQZ7cyJ.html?srsId=AfmBOoqYPSadxG5ugh_Jqd0IPgR8dyie8wEaqw 28/9/2024